

# 辽宁省人民政府文件

辽政发〔2023〕4号

## 辽宁省人民政府关于借鉴推广中国（辽宁） 自由贸易试验区第六批改革创新经验的通知

各市人民政府，省政府各厅委、直属机构：

中国（辽宁）自由贸易试验区（以下简称辽宁自贸试验区）认真贯彻党中央、国务院决策部署及省委、省政府工作要求，坚持以制度创新为核心，全力推进制度创新实践，形成了辽宁自贸试验区第六批共31项改革创新经验做法。现就借鉴推广辽宁自贸试验区改革创新经验有关事项通知如下。

### 一、可借鉴推广的主要内容

（一）政府职能转变领域（6项）。科技创新型企业“靶向培育”新机制、“知识产权直通车”服务新机制、商标保护“云鉴定”新模式、工程质量检测智慧监管、饲料与饲料添加剂生产许可审批改革、海关“问题清零”长效机制。

（二）贸易便利化领域（5项）。保税卡口智能化、智能引导企业自控远程辅助新模式、海运拼箱涉危业务便捷通关模式、原产地证书“信用签”、跨境出口商品清单布控自动分拣。

（三）金融创新领域（5项）。新型离岸贸易管理服务体系、“三贷”中心精准定向金融服务、在华工作境外个人薪酬购汇便利化、人民币贸易融资资产跨境转让通道创新、银行风控数字化转型。

（四）税收制度改革领域（4项）。跨省异地电子缴税、税务服务数字化升级、出口退税智能诊断新模式、综保区一般纳税人登记备案“一窗办理”。

（五）国资国企改革及产业转型升级领域（6项）。国资国企“反向混改”模式、依托信用资本平台探索国企改革新路径、区属国有企业市场化改革、区属国有企业职业经理人改革、“链网协同”产融合作新模式、工业互联网助力园区数字化服务模式。

（六）扩大开放领域（5项）。国际航行船舶“绿色直通车”边检服务模式、自贸协定优惠税率分析服务系统、RCEP背景下税收事先裁定服务机制、国际艺术品保税展示新模式、进口汽车全过程监管数字化新模式。

## 二、工作要求

（一）加强组织实施。各市政府要因地制宜，将借鉴推广相关改革创新经验列为本地区重点工作，建立健全领导机制，增强服务意识，提高监管水平，有效防控风险，确保改革试点经验落地生根，产生实效。

（二）加强政策宣传解读。各地区、各有关单位要加大宣传力度，通过多种渠道宣传解读相关政策，确保各类市场主体知悉政策内涵，引导其用足用好相关政策。

（三）加强督促检查。各地区、各有关单位要加强对借鉴推广工作的督促检查，并向省自贸试验区工作领导小组办公室报送工作进展情况。省自贸试验区工作领导小组办公室要牵头做好借鉴推广工作的评估检查，适时将有关工作情况报告省政府。

附件：中国（辽宁）自由贸易试验区第六批改革创新经验任务分工表

辽宁省人民政府

2023年3月3日

（此件公开发布）

附件

### 中国（辽宁）自由贸易试验区 第六批改革创新经验任务分工表

序号	借鉴推广事项	实施内容	负责部门	推广范围
一、政府职能转变领域				
1	科技创新型企业“靶向培育”新机制	实行科技创新积分制，形成分级分类评价体系，并以此为基础对企	省科技厅	全省

		业开展评估，根据企业各项得分与评估构建基础数据库，对企业实行“靶向分类”。整合现有政策，分析企业评估结果，为企业量身定制“科技政策礼包”，并对企业“靶向推送”。建立科技联络员专项制度，由企业专门人员负责报送科技创新动态和进展情况。		
2	“知识产权直通车” 服务新机制	设立自贸区知识产权工作站，为企业提供上门“问需问诊”服务和专利申请前置审查服务；搭建知识产权公共服务平台，提供知识产权交易相关查询、挂牌、撮合、评估等服务；专利电子申请、缴费、收费减缴备案、优先审查、质押登记、法律状态查询实现“不见面”办理。	省知识产权局	全省
3	商标保护 “云鉴定”新模式	建立技术支撑体系，与专业机构合作，以AI识图技术与区块链技术助力知识产权保护。建立运行机制，科学设定监测范围，进行全网在线监测，固化侵权线索，积极帮助企业维权。积极主动为企业服务，增	省知识产权局	全省

		强企业商标保护主动性的同时，为企业提供多元化商标纠纷调解服务。		
4	工程质量检测智慧监管	搭建工程质量检测监管平台，采用“互联网+物联网”技术，通过人脸识别、二维码植入加密等手段，追踪涉及结构安全、保温等材料样品从取样到报告出具的整个流程。通过“监管通”微信小程序，应用电子围栏技术，控制取样、制样、见证等环节，确保在施工现场指定范围内完成。建立主体结构检测、地基基础检测数据上传监管平台渠道，检测数据即时上传监管平台。实现检测业务可定制、检测流程可追踪、检测报告全受控，以及预警提示智能化、监督管理线上查。	省住房城乡建设厅	全省
5	饲料与饲料添加剂生产许可审批改革	对饲料生产企业实行部分申请材料告知承诺制，对检验仪器购置发票实行告知承诺。不再收取职称证书、企业管理制度等材料。企业材料经审核无误后，直接进入专家评审流程。专家评审通过后，由审批	省农业农村厅	全省

		机关作出行政许可决定。对饲料添加剂生产企业实行生产许可、产品批准文号联办。企业一次性提交两项许可所需的办事材料，重复材料不再收取，实现一次性受理、一次性审核、一次性评审、一次性发证的联办模式。		
6	海关“问题清零”长效机制	拓宽问题收集渠道，创建“问题清零系统”，运用“12360+单一窗口”平台，实现“职能+现场+企业”互动，充分发挥监管部门的沟通协调作用，通过建立海关专家团队和问题清单评估工作组，优化问题收集、研判、反馈等流程，构建顺畅高效的问题收集反馈机制，有效提升海关政务、业务问题解决效能，提高企业获得感，促进关企交流“零距离”、排忧解难“零障碍”、问题解决“零库存”。	大连海关、沈阳海关	全省
二、贸易便利化领域				
7	保税卡口智能化	优化海关特殊监管区域卡口功能，新增“卡口电子放行单”模块、“一票多车”模块、“卡口检查”模块、	大连海关、沈阳海关	全省

		“查询统计”模块、“企业端业务申请”模块，实现进出区域车辆快速放行。		
8	智能引导企业 自控远程辅助 新模式	通过前置式分析，智能引导、辅助企业开展智能化、系统化自我检测。通过关企信息联动，对存在的问题提出具有针对性和有效性的建议，帮助企业及时解决，提高内部管理水平。	大连海关、 沈阳海关	全省
9	海运拼箱 涉危业务 便捷通关模式	优化整箱布控、统一调查工作程序，仅对涉嫌违法的货物单独实施证据登记保存，对箱内拼装的其他合法合规货物直接通关和装卸船。优化与码头作业方、危险品场站、船公司及代理的联系渠道，利用智慧监管系统、大数据分析、三互联合研判等方式实现精准布控。	辽宁海事局	全省
10	原产地证书 “信用签”	企业根据自身海关信用记录提交《企业出口原产地证书信用签承诺书》，可一次性提前领取多份已完成海关签字盖章的空白纸质原产地证书备用，在海关电子审核通过后即可自行打印并完成签证。同时加	大连海关、 沈阳海关	全省

		强风险防控、信用监管，对空白证书领、销、核、扣全链条实施“闭环式”精准化管理。		
11	跨境出口商品清单布控自动分拣	创新跨境出口商品清单布控自动分拣信息化系统，利用“总分单号-大包裹号-清单号的绑定关系”将单个货物通过时间缩短至几秒，自动对比海关服务器布控指令，对出口跨境电商清单商品实现精准定位、自动分拣，实现数据采集预警机制，提高布控查验时效性和精准性。	大连海关、沈阳海关	全省
三、金融创新领域				
12	新型离岸贸易管理服务体系	外汇管理部门指导银行形成“强化事前企业尽调、优化事中业务审查、完善事后稽核”的管理体系，为企业开展新型离岸贸易业务提供高水平金融支持和跨境资金收支便利化服务。地方政府构建研判会商机制、应用“白名单”管理、设立公共信息服务平台、强化金融支持等措施，搭建离岸贸易服务体系。	人民银行沈阳分行	全省

13	“三贷”中心 精准定向 金融服务	根据不同类型企业的融资特点以及融资目的，建立“首次贷款中心”“绿色贷款中心”“科创贷款中心”。“首次贷款中心”为从未获得贷款的中小微企业获得首次贷款提供对接渠道；“绿色贷款中心”为符合绿色产业指导目录的企业发放绿色贷款提供对接渠道；“科创贷款中心”为科技型中小企业、高新技术企业、“专精特新”企业等发放科创贷款提供对接渠道。	人民银行 沈阳分行	全省
14	在华工作境外 个人薪酬购汇 便利化	开展境外个人薪酬购汇便利化业务，简化银行业务单证审核手续，银行可根据在华工作境外个人购汇业务的首次办理情况，免于审核重复性材料，并在购汇备注栏标注“便利化薪酬购汇”字样。在合同有效期内再到同一银行办理薪酬购汇业务时，只需携带护照即可办理。	人民银行 沈阳分行	全省
15	人民币贸易 融资资产 跨境转让 通道创新	创新开展人民币贸易融资资产跨境转让，打通人民币资产境外转让渠道。通过境内金融机构与境外分支机构联动，	人民银行 沈阳分行	全省



		将境内已经发放的跨境人民币贸易贷款债权一次性转卖给境外银行，解决境外银行对境内企业跨境资信审核难题，使境内企业间接取得境外人民币贷款支持，大幅降低外贸企业融资成本。		
16	银行风控数字化转型	建立企业综合指数，促进商业银行风控数字化转型。通过实时交易数据分析，监控资金流向，监督预警贷款资金违规行为，为银行机构评价特定企业风险提供决策参考，解决银企信息不对称等问题，降低银行机构资金风险，提高优质企业融资可得性和便利性。	人民银行 沈阳分行	全省
四、税收制度改革领域				
17	跨省异地电子缴税	通过财税库银横向联网系统，将异地税款跨省直接缴入经营地国库，实现资金划缴、审核、扣款和入库的全流程电子化。建立“一对一”异地缴税服务机制，帮助纳税人“足不出户”完成缴税办理，有效提高异地税款入库效率，解决跨省经营企业缴税难题。	省税务局、 人民银行 沈阳分行	全省

18	<p>税务服务 数字化升级</p>	<p>通过税务数字虚拟人“税可思”，为纳税人、缴费人提供7×24小时智能咨询服务。依托知识库和后台“专家智库”实时解答疑问，识别解答语音、文字、图片等多种形式提问。根据业务特征提供“拍照上传云端办、远程同屏可视办、线上引导分类办”等多种办理模式，大幅降低纳税人缴费人办事成本，实现“办事不求人，审批不见面”高质量税务服务。</p>	省税务局	全省
19	<p>出口退税 智能诊断新模式</p>	<p>全面梳理1200余个退税疑点（申报错误点）并搭建业务场景，形成图文并茂的解决方案和操作指引。同步智能交互，与出口退税申报系统无缝对接，系统后台自动完成智能诊断。诊断结果以实时交互方式在线反馈，出口企业按照“退税医生”提示，可一次性处理退税疑点。定期分析出口企业申报数据，对出错率较高的退税疑点归纳整理，建立查询工具便于企业浏览学习。</p>	省税务局	全省

20	综保区一般纳税人登记备案“一窗办理”	建立“一窗办理”工作模式，企业可在一个窗口同时获得税务和海关的双重政策辅导服务。根据企业业务和经营情况，为企业是否适合申请增值税一般纳税人提供决策支持。	省税务局、大连海关、沈阳海关	省内海关特殊监管区
五、国资国企改革及产业转型升级领域				
21	国资国企“反向混改”模式	发挥国有投资运营平台功能，加大股权投资和基金投资力度，积极探索国有资本入股非国有资本。在管控模式上对参股企业实行市场化管控，在业务模式上构建“投资+服务”的科技金融服务体系，在运营模式上加大优质资源整合力度，建立投资基金业良性发展体系，实现国有资产高效运营、循环增值。	省国资委	全省
22	依托信用资本平台探索国企改革新路径	整合区域内信用评价低于AAA的国有企业，将股权无偿划转至产业控股集团。建立以信用资本构建为导向的目标管理机制、信用风险管理机制、财务管理月度调度会机制、下属企业负责人信用风险契约机制、重点项目协调机制和督办机制，提升集团	省国资委	全省

		运营效率、资产质量，推进下属企业信用修复，获得集团层面AAA主体长期信用评级。允许以外部董事身份被聘任董事长，加强信用评级和风险管控能力，推动实现治理体系现代化、市场化、专业化。		
23	区属国有企业市场化改革	合并功能相近的国有企业分支机构，推动区域内国有资本整合优化。实施“全体起立、竞聘上岗”，聘请第三方人力机构开展市场化、专业化选聘工作。坚持绿色、低碳发展理念，推动国有企业发展与区域产业发展融合，将制度创新举措应用到园区建设运营全过程。拓展融资渠道，降低资金成本，资金来源由财政拨款为主转变为企业自筹为主，实现了区属国有企业由管资产向管资本过渡。	省国资委	全省
24	区属国有企业职业经理人改革	开展市场化选聘，选取业务专家到国企任总经理，并对其充分授权，总经理全权负责集团管理层的招聘，集团业务部均采用公开招聘、市场寻聘等多种方式公开	省国资委	全省

		<p>遴选职业经理人，职业经理人任职资格不受体制内外、级别高低、资历深浅限制。规范契约化管理，严格任期制和经营目标责任制，同时，明确并细化岗位职责及分工，“一岗一责一表”建立岗位说明书。建立任期契约动态调整机制。推行差异化薪酬，对职业经理人建立与市场接轨、与业绩相适应、与利润增长同步的绩效薪酬决定机制，根据业绩考核结果确定并刚性兑现绩效奖金。严格市场化退出，通过聘任合同约定职业经理人退出条件，将业绩考核不合格、出现违法违规行为等作为退出的必备条款，建立履约不力退出机制和履职行为评价退出机制。</p>		
25	“链网协同”产融合作新模式	<p>通过建设链网协同平台，将区块链和工业互联网两者有机融合，为园区企业的数字化转型和产融结合提供先决条件。提供执行管理系统（MES）云服务，满足企业生产管理共性信息系统建设需求，满足企</p>	省工业和 信息化厅	全省

		业生产管理共性信息系统建设需求，让企业可低门槛直接部署使用，无需另行自建生产管理系统，降低企业信息化门槛与成本。创建数字资产质押管理体系，利用链网协同平台打造数字资产验证体系，从源头上保障数据真实，促进金融机构与企业数据互信，帮助企业向银行申请“订单贷”，满足企业产品存储、出口等环节的融资需求，降低企业融资难度。		
26	工业互联网助力园区数字化服务模式	开展两化融合和智能制造在线评估、数字化智能化应用场景适配、工业互联网安全等数字化评估工作，组织互联网行业头部企业专家，不定期到企业进行对接。通过线上、线下相结合的方式，建立常态化评估机制。建立企业数字化转型动态跟踪机制，积极帮助企业申报省、市专项奖励，积极引导企业数字化改造。	省工业和信息化厅	全省
六、扩大开放领域				
27	国际航行船舶“绿色直通车”边检服务模式	通过线上提前申报船舶基本情况和靠港计划，确定船舶通关保障模	辽宁出入境	全省

		式。对于评估风险较低的船舶免收单证、免到窗口，实行船舶到港即可作业。实行“线上申报+网络审批+智能核查”一体化流程，提供7×24小时通关服务保障，优先办理重点项目船舶出入境手续、上下外轮许可和搭靠外轮许可等边检业务。	边防检查 总站	
28	自贸协定 优惠税率分析 服务系统	建立服务系统，实现对不同自贸协定适用税率的自动查询、自动分析，帮助企业直观比较不同自贸协定间的关税税率，为企业选择最优惠税率提供系统支持。	大连海 关、 沈阳海关	全省
29	RCEP背景下 税收事先裁定 服务机制	为跨境贸易企业提供国际涉税事项事先裁定等前置服务，将尚未发生、难以理解的特定复杂事项转化为现行税收法规下的通俗解释。设立RCEP一站式服务平台专窗，出台复杂涉税事项税收事先裁定暂行办法，组建专家团队，为企业提供“一对一、点对点”服务和线上申请、咨询服务，提升企业办理国际涉税事项便利度。	省税务局	全省

30	国际艺术品 保税展示新模式	准许企业凭文化部门核发的批准文件办理海关监管手续，在海关特殊监管区外开展艺术品展览活动。创新艺术品数字化认证模式和海关监管模式，建立“艺术品唯一性认证”数字化档案，搭建国际艺术品公共平台并与海关监管信息化系统联网，在进出区时进行一致性比对，实现全过程身份监管和防伪溯源。	大连海关、 沈阳海关	全省
31	进口汽车全过程 监管数字化 新模式	实现新车型信息备案、VIN码比对、车辆转场、预约查验、检测报告传送、档案管理工作无纸化、数字化、智能化管理。应用RFID技术，采用IC卡绑定车辆VIN识别码和海关放行信息的方式实现进口汽车的智能过卡，简化车辆放行与运输手续。对进口汽车的运输实现全过程跟踪、全流程监控和信息追溯，实现无感监控。	大连海关、 沈阳海关	全省

责任编辑：张靖宇



## 相关信息

- (图解版)《辽宁省人民政府关于借鉴推广中国(辽宁)自由贸易试验区第六... 2023-03-13
- 《辽宁省人民政府关于借鉴推广中国(辽宁)自由贸易试验区第六批改革创新... 2023-03-09